

À

PREFEITURA MUNICIPAL DE NOVA FRIBURGO

COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÕES

ILMO (A) SR (A). PREGOEIRO (A),

REF.: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90.080/2024

PROCESSO Nº 9.741/2024

Data da abertura da sessão: 08/08/2024

AIR LIQUIDE BRASIL LTDA., sociedade empresária, com sede estabelecida na Av Morumbi, 8234 - 3.andar, Santo Amaro, São Paulo/SP, CEP 04703-901, inscrita no C.N.P.J. sob o n.º 00.331.788/0001-19, e com filial estabelecida na Estrada da Boa Esperança, nº 650, Belford Roxo/RJ, inscrita sob C.N.P.J. n.º 00.331.788/0006-23, doravante denominada, **IMPUGNANTE**, vem, mui respeitosamente, perante V.Sa., com fulcro no artigo 164 da Lei 14.133/21, apresentar a presente **IMPUGNAÇÃO** ao edital convocatório, pelas razões de fato e de direito a seguir expostas.

Com a finalidade de cumprir, de forma integral, ao que dispõe os princípios e normas que regem o processo licitatório, a IMPUGNANTE vem, através desta, requerer ao (à) Ilmo (a) Pregoeiro (a), que avalie esta peça de impugnação e, conseqüentemente, reavalie o presente edital convocatório.

I. CONSIDERAÇÕES INICIAIS.

A **IMPUGNANTE** eleva sua mais alta estima a esta Douta Comissão de Licitação e esclarece que o objetivo desta impugnação ao edital da licitação em referência não é o de procrastinar o bom e regular andamento do processo, mas tão somente, evidenciar os pontos que necessitam ser revistos, pois se mantidos provocarão a violação dos princípios e regras que regulam o processo licitatório e poderão inviabilizar o prosseguimento do feito e a contratação.

II. DO VALOR REFERENCIAL DE PREÇOS EXIGIDOS NO EDITAL.

Considerando a análise dos valores estimados no ato convocatório, anexo II *planilha orçamentária*, nota-se uma disparidade entre os preços atualmente praticados no mercado e o preço informado no orçamento deste respeitado órgão.

Considerando que o valor informado por essa Prefeitura não reflete a realidade de mercado, que possui faixa de preços superior, principalmente considerando o aumento nos custos de energia elétrica, impostos e diesel dos últimos tempos, sugerimos a reavaliação do valor informado em edital, a fim de evitar que a competitividade do certame seja comprometida, visto que nos atuais termos, muitas empresas ficarão de fora da disputa.

Além disso, os preços estabelecidos no edital poderão provocar a apresentação de propostas com preços inexequíveis pelas empresas que eventualmente vierem a participar;

O respeitado Prof. Jessé Torres assim assevera sobre o preço inexequível, ou inviável, como prefere denominar:

“Preço inviável é aquele que sequer cobre o custo do produto, da obra ou do serviço. Inaceitável que à empresa privada (que almeja sempre o lucro) possa cotar preço abaixo do custo, o que a levaria a arcar com prejuízo se saísse vencedora do certame, adjudicando-lhe o respectivo objeto. Tal fato, por incongruente com a razão de existir de todo empreendimento comercial ou industrial (o lucro), conduz, necessariamente, à presunção de que a empresa que assim age está a abusar do poder econômico, com o fim de ganhar mercado ilegítimamente, inclusive asfixiando competidores de menor porte. São hipóteses previstas na Lei nº 4.137, de 10.09.62, que regula a repressão ao abuso do poder econômico. (PEREIRA JÚNIOR, 2007, p. 557-558).”

A qualidade do valor orçado pela Administração é questão de destacada pelo notável Prof. Carlos Motta, para a aferição da proposta apresentada na licitação:

“Destarte, e em resumo, o critério descrito no art. 48, notadamente, no § 1º, almeja aferir parâmetros de concretude, seriedade e firmeza da proposta. A consecução desse objetivo dependerá certamente da fidedignidade do valor orçado pela Administração, base de todo cálculo. (MOTTA, 2008, p. 534).”

A manutenção do edital convocatório não contemplando valores compatíveis com a média do mercado para o fornecimento do objeto do certame resultará este processo licitatório fracassado.

Ensina o eminente Administrativista Hely Lopes Meirelles [Licitação e contrato administrativo. 12. Ed. São Paulo: Malheiros, 1999. P.112]:

“o objeto da licitação é a própria razão de ser do procedimento seletivo destinado à escolha de quem irá firmar contrato com a Administração; se ficar indefinido ou mal caracterizado passará para o contrato com o mesmo vício, dificultando ou até mesmo impedindo a sua execução.”(g/n)

E ele continua:

“A definição do objeto da licitação, é, pois condição de legitimidade da licitação, sem a qual não pode prosperar o procedimento licitatório, qualquer que seja a modalidade de licitação. É assim porque sem ela torna-se inviável a formulação das ofertas, bem como o seu julgamento, e irrealizável o contrato subsequente.”(g/n)

Conclui-se dessa maneira, que a precificação referenciada não reflete os custos atuais, bem como não acompanha os índices inflacionários de mercado, não podendo ser dessa forma utilizada neste processo licitatório, razão pela qual solicitamos a revisão do orçamento e estimativa de preço para que o valor referencial seja compatível com a média do mercado.

Pelo exposto, a **IMPUGNANTE** requer a revisão do preço estimado no edital, pois se mantido esse patamar, poderá tornar inviável a participação de empresas no certame.

III. DA NECESSÁRIA FLEXIBILIZAÇÃO DAS METRAGENS DOS CILINDROS

Observa-se que, é solicitado no edital do presente certame, cilindro com capacidade entre 15 e 25kg.

Item	Catmat	Especificação	Unid	Quant	Último Preço Praticado	Total
01	429225	DIÓXIDO DE CARBONO MEDICINAL (CO2), PARA USO EM VIDEOSQUIRURGIA, ACONDICIONADO EM CILINDRO ENTRE 15KG E 25KG.	Kg	960	R\$ 16,70	R\$ 16.032,00
Valor Estimado					R\$ 16.032,00	

Ocorre que, no Termo de referência, há previsão de entrega fixa, de cilindros de 15 e 25kg, conforme imagem retirada do edital, colacionada abaixo:

2.3. O material solicitado visa atender a demanda do Centro Cirúrgico do HMRS. A presente aquisição atenderá as 4 (quatro) salas para realização de videocirurgias. Cada sala deverá possuir 1 (um) cilindro de CO2 de 25kg e 1 (um) cilindro de CO2 de 15kg, para pronta substituição dos cilindros principais de 25kg. Além destes, deverão ter a disposição da unidade 4 (quatro) cilindros de 25kg devidamente abastecidos em critério de reserva emergencial. Considerando a ampliação do Centro Cirúrgico, onde houve um aumento em sua capacidade operacional, passando para um total de 4 (quatro) salas cirúrgicas prontas para o atendimento de vídeo cirurgia. O quantitativo solicitado teve como base a média de consumo dos anos de 2021 (PA 2669/21) e 2023 (PA 11516/23), conforme planilha acostada à fl. 04;

Atualmente no mercado, há diversos fornecedores que fazem a entrega de cilindros e suas recargas, o que se mostra, extremamente vantajoso para a Administração Pública, que alcança seus objetivos através do atingimento de economicidade e melhores condições, em função da ampla gama de fornecedores, e da ampla participação destes nos certames.

Ocorre que, tal vantajosidade, ampla participação, e economicidade, só são possíveis, quando os descritivos informados pela Administração, prevêm a variação na metragem de cilindros, que abranja essa ampla gama de fornecedores.

Quando o órgão solicitante, exige a entrega de cilindros com capacidade fixa, como consta no Termo de referência, item 2.3, ele restringe a participação a alguns poucos fornecedores, que possam ofertar o exato tamanho informado, reduzindo assim a competitividade e se afastando de possível vantajosidade.

Considera-se ainda que, o tamanho do cilindro não causa qualquer prejuízo ao órgão, posto que, esse paga pelo metro cúbico, logo, independentemente do tamanho do cilindro entregue pelo fornecedor, o órgão pagará apenas pela quantidade de gás que requereu.

Dito isso, considerando que, não há justificativa para manutenção das metragens fixas previstas no Termo de Referência do presente certame, e que sua flexibilização traria benefícios econômicos, bem como privilegiaria as legislações vigentes, requeremos a alteração dos descritivos, de forma que, os cilindros possam ser entregues entre 15 e 25kg, não havendo metragem específica, contanto que, esteja dentro dos limites estabelecidos.

Licitação é sinônimo de Competitividade, onde não há competição, não poderá haver licitação.

IV. DO PEDIDO.

Aduzidas as razões que balizaram a presente Impugnação, esta IMPUGNANTE requer, com supedâneo na Lei nº. 14.133/21 e suas posteriores alterações, bem como as demais legislações vigentes, o recebimento, análise e a admissão desta peça, para que o ato

convocatório seja retificado nos assuntos ora impugnados, ou ainda, como pedido de esclarecimentos, se o caso, até mesmo em razão de sua tempestividade, bem como que sejam acolhidos os argumentos e requerimentos nela expostos, sem exceção, como medida de bom senso e totalmente em acordo com as normativas emitidas pelos órgãos governamentais e de saúde e com os princípios administrativos previstos em nosso ordenamento jurídico.

Caso não entenda pela adequação do edital, pugna-se pela emissão de parecer, informando quais os fundamentos legais que embasaram a decisão do Sr. Pregoeiro.

Por fim, reputando o aqui exposto solicitado como de substancial mister para o correto desenvolvimento do credenciamento, aguardamos um pronunciamento por parte de V.S.as, com a brevidade que o assunto exige.

Termos em que,

Pede deferimento.

São Paulo/SP, 02 de Outubro de 2024

AIR LIQUIDE BRASIL LTDA